



UNCUYO
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE CUYO



FACULTAD DE
DERECHO

DERECHO CONSTITUCIONAL

CATEDRA II

PROGRAMA ANALITICO

AÑOS 1995 - 2014

PROFESORES ADJUNTOS

DR. GUSTAVO CASTIÑEIRA DE DIOS (A CARGO)

ABOG. JOSE VALERIO

JEFE DE TRABAJOS PRACTICOS

ABOG. SANDRA CASABENE

SECRETARIA ACADEMICA

DERECHO CONSTITUCIONAL - CATEDRA II**PROGRAMA ANALITICO AÑOS 1995 - 2014****PRIMERA PARTE: DERECHO CONSTITUCIONAL Y TEORIA DE LA CONSTITUCION****UNIDAD I**

1. **Derecho Constitucional:** Concepto. Fuentes. Método. Particular, general y comparado. Relaciones con otras ramas del derecho y disciplinas científicas.
2. **Constitución:** Concepto. Tipología de los conceptos: **a)** racional normativo; **b)** histórico-tradicional; **c)** sociológico. Clasificaciones. Normas operativas y programáticas.
3. **Interpretación constitucional:** Pautas.
4. **El Derecho Público Provincial:** Concepto. Fuentes.

UNIDAD II

1. **El constitucionalismo:** Concepto. Evolución histórico ideológica. Constitucionalismo clásico. Liberalismo e individualismo. Sus postulados. Constitucionalismo social. Antecedentes. Tendencias del constitucionalismo.
2. **La Constitución Argentina:** Caracterización. Fuentes. Contenido e ideología.
3. **Los postulados del constitucionalismo en la Constitución Nacional y Provincial:** Legalidad, representación política, separación de poderes y libertad individual. Separación del poder constituyente y los poderes constituidos. El principio de razonabilidad como límite al ejercicio de los poderes constituidos. Control.
4. **El Preámbulo:** Concepto. Valor o utilidad. Fundamento ideológico. Análisis de sus partes. Comparación.

UNIDAD III

1. **Poder Constituyente:** Concepto. Clases, titularidad, ejercicio y límites. Validez y vigencia de la Constitución. Poder constituyente y revolución. Poder Constituyente Provincial (arts. 5 y 126 C.N.).
2. **Reforma constitucional nacional:** Procedimiento: etapas preconstituyente y constituyente (La Convención Reformadora).
3. **Reformas de la Constitución Nacional:** años 1860, 1866, 1898, 1949, 1957, 1972 y 1994. Proyectos de reforma.
4. **Reforma de la Constitución de la Provincia de Mendoza:** Procedimiento reformador (arts. 219 a 225). Reforma total o parcial. Etapas. Enmienda de un sólo artículo.

UNIDAD IV

1. **Supremacía de la Constitución:** Antecedentes. Jerarquía de las normas. Supremacía del derecho federal. **La supremacía en la Constitución Provincial:** **a)** Supremacía del derecho federal sobre el derecho local (art. 148); **b)** Supremacía de la Constitución de la Provincia (arts. 148 y 48).
2. **Los tratados internacionales en relación con la Constitución y las leyes nacionales:** Jurisprudencia. **La delegación de competencias en órganos supraestatales. El derecho comunitario o supranacional.**
3. **Control de constitucionalidad:** Sistemas: **a)** jurisdiccional; **b)** políticos; **c)** mixtos.
4. **Sistema argentino:** Requisitos y características. Las cuestiones “políticas” y el llamado “gobierno de los jueces”. Inconstitucionalidad de una reforma de la Constitución.
5. **El control judicial en la Provincia de Mendoza:** Jurisdicción de la Suprema Corte de Justicia: originaria (acción) y por vía de apelación (recurso extraordinario) para entender (conocer y resolver) por inconstitucionalidad (art. 144 inc. 3). Requisitos.

SEGUNDA PARTE: EL ESTADO CONSTITUCIONAL ARGENTINO**UNIDAD V**

1. **Forma de gobierno y forma de Estado:** Democracia y autocracia. Totalitarismos. Conceptos y características. Diferencias. Estado de derecho. Estado unitario y federal. Confederación. Concepto. Características.
2. **Organos y formas de gobierno:** Régimen presidencialista, parlamentario, colegiado y de asamblea. El ejecutivo y el Parlamento en la actualidad.
3. **Régimen constitucional argentino:** Características. La forma de gobierno representativa, republicana y federal adoptada (arts. 1, 22 y 33 C.N.).
4. **La reforma de 1994:** La distribución de los poderes en sus nuevas formulaciones: órganos y funciones de asesoramiento, decisión, ejecución, control y responsabilidad.

5. **Régimen constitucional de la Provincia de Mendoza:** Autonomía (art. 1); forma de gobierno republicana representativa (arts. 1, 12, 47, 49); soberanía del pueblo (arts. 4, 47, 60, 109, 221, 223). Elementos: territorio (arts. 1, 3). Extranjeros (art. 31). Características.

UNIDAD VI

1. **Derechos políticos:** Concepto. Nacionalidad y ciudadanía. Naturalización. Ley 346 y legislación complementaria. Extranjeros. Art. 20 C.N. Política inmigratoria.
2. **El sufragio:** Concepto. Funciones: **a)** como medio para elección de los gobernantes; **b)** como instrumento de decisión política: formas semidirectas de democracia. Iniciativa y consulta popular (arts. 39 y 40), Leyes 24.747 y 25.432. Representación política. Concepto. Clases.
3. **Sistemas electorales:** Clasificación. Los sistemas electorales en la legislación argentina y la Constitución mendocina: explicación, ventajas e inconvenientes de cada uno. Derecho comparado. Procedimiento electoral. Justicia electoral.
4. **Partidos políticos:** Concepto. Régimen constitucional y legal. Nacional (Ley 23.298) y provincial (Ley 4.647). Control: cualitativo y cuantitativo. La selección de candidatos: **a)** cerradas, **b)** abiertas (primarias o simultáneas -ley de lemas-). Derecho comparado.
5. **Representación política y funcional:** Los consejos económicos y sociales.

UNIDAD VII

1. **Estado federal argentino:** Origen y evolución. Situación del federalismo. Regionalización (art. 124 C.N.).
2. **Las provincias:** Autonomía institucional y política. Arts. 122, 123 y 124 C.N. Recursos naturales (art. 124). Garantía federal. Art. 5 C.N. Intervención federal. Art. 6 C.N.
3. **Relaciones entre el gobierno federal y las provincias.**
4. **Distribución de competencias:** Poderes delegados, no delegados, reservados, prohibidos, concurrentes y compartidos. Arts. 121, 126 y 125 C.N.
5. **Las provincias y su capacidad en el orden internacional:**
6. **Otras entidades:** Capital. Federal. Art. 3 C.N. La ciudad de Buenos Aires (art. 129). Zonas de jurisdicción nacional.
7. **Régimen municipal** (arts. 5 y 123): Naturaleza jurídica. El sistema municipal en la Constitución de Mendoza.

UNIDAD VIII

1. **Recursos del Estado federal:** Art. 4 C.N. Tributarios y del crédito público, patrimoniales y del producto de actividades industriales del Estado.
2. **Distribución de los poderes impositivos entre la Nación y las provincias:** “Leyes-convenios”. Coparticipación. Organismo fiscal federal (art. 75 inc. 2).
3. **Recursos tributarios:** Impuestos directos e indirectos. Derechos de importación y exportación. Régimen constitucional de Aduanas.
4. **Bases constitucionales de la tributación:** Legalidad, no confiscatoriedad, igualdad, múltiple imposición. Retroactividad fiscal.
5. **Circulación territorial y circulación económica:** Peaje. Arts. 8, 9, 10, 11 y 12 C.N.
6. **La gestión económico-financiera del Estado:** Presupuesto de gastos y cálculo de recursos. Control: cuenta de inversión y otros medios de control.

TERCERA PARTE: ORGANIZACION GUBERNATIVA

UNIDAD IX

1. **Poder Legislativo:** Estructura del Congreso. Unicameralismo y bicameralismo en el orden nacional. Composición: diferencias entre ambas Cámaras. Poderes exclusivos de cada Cámara.
2. **Elección de los miembros del Congreso:** Requisitos de elegibilidad. Incompatibilidad. Duración de mandatos y renovación de las Cámaras. Vacantes.
3. **Derecho parlamentario:** Organización y funcionamiento del Congreso:
 - a. Facultades de organización.
 - b. Garantías de los miembros. Ley 25.320.
 - c. Funcionamiento. Sesiones. Pedidos de informes. Interpelación. Participación de los ministros. Casos de Asamblea Legislativa.
 - d. Comisiones: permanentes y especiales. Bicameral permanente. De investigación e información.
4. **El Poder Legislativo en la Constitución de Mendoza.**

UNIDAD X**1. Funciones del Congreso:**

- a. Legislativa: formación y sanción de las leyes. Etapas. Veto y veto parcial. Clases de leyes que sanciona el Congreso: federales, comunes y locales.
- b. Jurisdiccional: el juicio político. Causales: caso Nicosia. Renuncia: caso González Moreno.
- c. De control sobre el Poder Ejecutivo.

2. Atribuciones constitucionales del Congreso: Art. 75 C.N.:

- a. Poderes expresos: de legislación general, económicos y financieros, de relaciones exteriores, administrativos, de progreso y bienestar, militar, organizativo, defensivo de la Constitución. La "cláusula comercial" de la Constitución.
- b. Los llamados poderes implícitos. Delegación legislativa (art. 76).

3. Funciones y atribuciones de la Legislatura Provincial.**UNIDAD XI**

1. **Poder Ejecutivo:** Presidente y Vicepresidente: condiciones de elegibilidad, juramento, remuneración, prerrogativas, residencia, duración, y cesación. Acefalía. Art. 88 C.N. y Ley 20972. Responsabilidad.
2. **Sistema de elección presidencial:** Art. 94 al 98 de la C.N.
3. **El Vicepresidente:** Funciones.
4. **El Jefe de Gabinete de Ministros:** Funciones. Designación y remoción.
5. **Ministros:** Incompatibilidades, designación, remoción. Atribuciones constitucionales de los ministros. Responsabilidad.
6. **El Jefe de Gabinete y los Ministros y sus relaciones con el Congreso.**
7. **El Poder Ejecutivo en la Constitución de Mendoza.**

UNIDAD XII

1. **Atribuciones del Poder Ejecutivo:** Art. 99 C.N. Jefaturas. Poder reglamentario y poderes colegislativos. Decretos por razones de necesidad y urgencia.
2. **Las relaciones exteriores y diplomáticas:** Principios constitucionales que orientan la política exterior argentina. Relaciones con la Iglesia. Art. 2 C.N. Régimen argentino: patronato y concordato.
3. **Atribuciones del Jefe de Gabinete de Ministros** (art. 100 C.N.).
4. **Las atribuciones y funciones del Poder Ejecutivo en la Constitución de Mendoza.**

UNIDAD XIII

1. **Poder Judicial:** El régimen federal y el doble orden judicial: justicia federal y justicia local. Reserva de las jurisdicciones locales: órganos y procedimientos locales. Organización del poder judicial federal y provincial. Juicio por jurados (arts. 24, 75 inc. 12 y 118).
2. **Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Provincia:** Composición, autoridades, funcionamiento. Autonomía funcional: poderes de reglamentación y de administración. Importancia institucional de la Corte Suprema como Tribunal como poder. Sus poderes implícitos.
3. **Tribunales inferiores:** La doble instancia. Los Fallos Plenarios y de la Cámara de Casación Penal.
4. **El juez:** Nombramiento, inamovilidad, sueldo, incompatibilidades y responsabilidad. Sistemas de designación, remoción de los jueces en la Nación y en la Provincia.

UNIDAD XIV

1. **Justicia Federal:** Competencia: en razón de las personas, de la materia y de los lugares. La aplicación del derecho común por los tribunales locales.
2. **Corte Suprema:** Arts. 116 y 117. Competencia: **a)** originaria y exclusiva; **b)** apelada: apelación ordinaria y apelación extraordinaria.
3. **Recurso Extraordinario:** Arts. 14, 15 y 16 Ley 48. Objeto, casos de procedencia, requisitos, procedimiento. Extensión y efectos de la resolución de la Corte. "Gravedad institucional". Sentencia arbitraria.
4. **La casación del derecho federal.**
5. **Competencia y organización de la Justicia Provincial.**

UNIDAD XV

1. **Auditoría General de la Nación:** Funciones. Art. 85 C.N. Legislación.
2. **El Defensor del Pueblo:** Antecedentes extranjeros. Su constitucionalización en el derecho comparado y argentino (art. 86 C.N.). Legislación.

3. **Consejo de la Magistratura:** Ley 26.080. Antecedentes extranjeros. Constitucionalización en nuestro país. Integración. Funciones. Atribuciones. Mandato (art. 114 C.N.). Remoción de los jueces de tribunales inferiores (art. 115). Legislación.
4. **El Ministerio Público:** Función. Integración. Inmunidades. Atribuciones. Mandato (art. 120 C.N.). Legislación.

CUARTA PARTE: LA SITUACION CONSTITUCIONAL DE LAS PERSONAS

UNIDAD XVI

1. **Declaraciones, principios, derechos y garantías:** Conceptos. Derechos subjetivos.
2. **Límites a la potestad del Estado respecto de las personas:** Principios de legalidad y de intimidad (art. 19 C.N.).
3. **Libertad política y libertad civil:** Derechos políticos, derechos civiles y derechos cívicos (derechos públicos subjetivos). Derechos enumerados y derechos no enumerados. Art. 33 C.N. Derechos individuales y derechos sociales.
4. **Deberes públicos:** **a)** fidelidad a la Nación; **b)** defensa de la Patria y de la Constitución; **c)** respeto al orden institucional y al sistema democrático; **d)** prestaciones y cargas públicas (arts. 17, 21, 22, 29, 36 y 119).

UNIDAD XVII

1. **Igualdad:** Igualdad jurídica, de hecho y de oportunidades. La igualdad como idea y como nota esencial de la forma republicana de gobierno. Privilegios y prerrogativas.
2. **Realización constitucional el principio de igualdad:** Art. 16 C.N. **a)** igualdad ante la ley y la jurisdicción; **b)** igualdad civil: en el goce de los derechos, en la admisión en los empleos públicos y en el pago de los impuestos y cargas públicas; **c)** tratamiento especial de los pueblos indígenas argentinos (art. 75 inc. 17) y los extranjeros (arts. 20, 21 y 25).
3. **Diferencias aceptadas:** **a)** fueros reales o de causa; **b)** condiciones de capacidad e idoneidad; **c)** “categorías” en el goce de los derechos y en el cumplimiento de las prestaciones.

UNIDAD XVIII

1. **Derechos individuales:** Derechos más conexos con la persona individual: **a)** derechos personalísimos; **b)** derechos a la discreción: inviolabilidad de la correspondencia y los papeles privados; **c)** Libertad de locomoción.
2. **Libertad de las manifestaciones de la persona humana:** **a)** libertad de expresión. Libertad de prensa; **b)** libertad religiosa: creencia, expresión y culto, **c)** derecho a la información. Concepto. Caracteres. Fuentes: arts. 14, 32 y 75 inc. 22. La real malicia. Titulares. Etica periodística. Secreto de las fuentes de información. Art. 13. Internet. Regulación.
3. **Derechos cívicos** (derechos públicos subjetivos): **a)** derecho de reunión; **b)** derecho de asociación; **c)** derecho de petición.
4. **Los derechos individuales y cívicos en la Constitución de Mendoza.**

UNIDAD XIX

1. **Derechos de contenido económico:** **a)** derecho de ejercer toda actividad lícita; **b)** libertad profesional; **c)** libertad de contratación, restricciones a la autonomía de la voluntad (leyes de emergencia, 23696, y leyes de orden público).
2. **Derecho de propiedad:** Concepto. La función social de la propiedad. Inviolabilidad de la propiedad. El art. 17 C.N. y las garantías de la propiedad. Expropiación.
3. **Derechos sociales:** Su inserción en el constitucionalismo social argentino: antecedentes, reformas de 1949 y 1957.
4. **Protección constitucional:** Art. 14 bis. **a)** derechos del trabajo y del trabajador; **b)** derechos de la organización gremial y sindical, **c)** derechos de la seguridad social, **d)** derechos de la familia. Competencias del Estado Federal y las Provincias.
5. **Los nuevos derechos:** Tratados internacionales. Facultades de la Nación y provincias en medio ambiente. Usuarios y consumidores. Legislación vigente.

UNIDAD XX

1. **Garantías de la libertad personal:** Diversas acepciones del término “garantía”. Clasificación.
2. **Seguridad individual:** Art. 18 C.N. Protecciones que brinda la Constitución: **a)** relativa a la privación de la libertad corporal; **b)** relativa a la imposición de la pena; **c)** relativa al proceso; **d)** inviolabilidad del domicilio y los papeles privados; **e)** relativa a la ejecución de la pena; **f)** prohibición de la pena de muerte por causas políticas.

3. **Tutela judicial sumaria y efectiva de los derechos humanos:** Amparo (art. 43 C.N. y Ley 16.986). Amparo colectivo (art. 43 C.N.). Hábeas Data (art. 43 C.N.). Hábeas corpus (art. 43 C.N. y Ley 23.098).
4. **Régimen de la Provincia de Mendoza:** Seguridad individual. Tutela (arts. 474 a 483 del C.P.P. y Decreto Ley 2589/75).

UNIDAD XXI

1. **Límites de los derechos:** la relatividad de los derechos. Clases de limitaciones.
2. **Limitaciones normales y permanentes:** Art. 14 C.N. La reglamentación de los derechos. Art. 28 C.N. Inalterabilidad. Principio de razonabilidad.
Poder de policía: caracteres constitucionales y límites. Criterio estrecho y criterio amplio.
3. **Limitaciones normales y transitorias:** Las emergencias constitucionales. Clases. Declaración del estado de emergencia: facultad privativa de los poderes políticos.
4. **Estado de sitio:** Art. 23 C.N. Concepto, origen, finalidad, casos, competencia, extensión territorial, duración y cesación, efectos. Opción de las personas. Las facultades judiciales durante la suspensión de las garantías.
5. **Otras limitaciones no previstas en la Constitución:** Ley marcial, movilización de particulares, estado de asamblea, suspensión de hábeas corpus, facultades extraordinarias, suspensión de la Constitución.

QUINTA PARTE: LA CRISIS DE LA CONSTITUCION

UNIDAD XXII

1. **La discontinuidad constitucional:** Suspensión, ruptura y extinción de la Constitución.
2. **Doctrina de facto:** Facultades de los gobernantes irregulares. Ejercicio del poder constituyente y de los poderes ordinarios.
3. **Análisis de los casos argentinos:** Vigencia de los decretos leyes.
4. **Defensa de la democracia:** arts. 36 y 38 C.N. y Ley 23.077.

BIBLIOGRAFIA

- ▶ ARMAGNAGUE, Juan Fernando: *Manual de Derecho Constitucional* - T. I y II, Depalma.
- ▶ BADENI, Gregorio: *Reforma constitucional e instituciones políticas*; Ad-Hoc.
- ▶ BECERRA FERRER Guillermo – HARO Ricardo: *Manual de Derecho Constitucional*, Advocatus.
- ▶ BIDART CAMPOS, Germán: *Manual de la Constitución reformada*, Ediar.
- ▶ BIDEGAIN Carlos María: *Curso de Derecho Constitucional*, Abeledo-Perrot.
- ▶ COLAUTTI Carlos: *Derechos Humanos y Derecho Constitucional*, Universidad.
- ▶ DALLA VIA Alberto: *Derecho Constitucional económico*, Abeledo-Perrot.
- ▶ EKMEKDJIAN, Miguel: *Manual de la Constitución Argentina*, Depalma.
- ▶ ILDARRAZ Benigno – ZARZA MENSAQUE Alberto – VIALE Claudio: *Derecho Constitucional y Administrativo*, Eudecor.
- ▶ MIDON Mario: *Manual de Derecho Constitucional Argentino*, Plus Ultra.
- ▶ PADILLA Miguel: *Lecciones sobre derechos humanos y Derecho Constitucional*, Abeledo-Perrot.
- ▶ PEREZ GUILHOU Dardo – SEISDEDOS Felipe (directores): *Derecho Constitucional de la Reforma de 1994*, Depalma.
- ▶ QUIROGA LAVIE, Humberto: *Constitución de la Nación Argentina comentada*, Depalma.
- ▶ SABSAY, Daniel, ONAINDIA, José: *La Constitución de los argentinos*, Errepar.
- ▶ SAGÜES, Néstor: *Elementos de Derecho Constitucional*, Astrea.
- ▶ ZARINI, Helio: *Derecho Constitucional*, Astrea.
- ▶ ZIULU Adolfo: *Derecho Constitucional*, Depalma.

