



Universidad Nacional de Cuyo



Facultad de Derecho

DERECHO ADMINISTRATIVO I

PROGRAMA DE EXAMEN ALUMNOS REGULARES

AÑOS 2005-2010

EDICION OFICIAL
SECRETARIA ACADEMICA

PRIMERA PARTE: INTRODUCCION

UNIDAD I: ESTADO Y DERECHO

1. Noción de Estado. Teorías. La existencia del Estado. Los elementos causales: Causa eficiente. Causa final. Causa material. Causa formal: los propios del orden político.
2. Poder, funciones y órganos: precisión conceptual. Poder. Organos.
3. Funciones: Función gubernativa. Actos institucionales y actos de gobierno. Teorías de la judiciabilidad y no judiciabilidad de los actos políticos. Función legislativa. La materia legislativa. Función jurisdiccional. Perspectiva material y orgánica. Medios y fines de la jurisdicción.
4. Función administrativa. Diferentes concepciones. Teorías. Función administrativa de los órganos ejecutivo, legislativo, judicial, extrapoderes y de personas no estatales. El problema de la función administrativa jurisdiccional.

UNIDAD II: ADMINISTRACION PUBLICA Y DERECHO

1. Administración pública y derecho. Concepto de administración pública. Distintas concepciones. Derecho Público y Derecho Privado. Criterios de distinción. Las potestades administrativas.
2. Situaciones jurídicas subjetivas del particular frente a la administración: derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple.
3. Contenido actual del Derecho Administrativo. Balance del Derecho Administrativo al finalizar del siglo XX. Los principios fundamentales del Derecho Administrativo contemporáneo: El principio de legalidad, el intervencionismo estatal y el principio de suplencia.

UNIDAD III: DERECHO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIOS, FUENTES Y RELACIONES

1. Derecho Administrativo: Noción conceptual y caracteres. Principios jurídicos. Metodología.
2. Las fuentes del Derecho Administrativo: Constitución, tratados, leyes, decretos-leyes, reglamentos.
3. Relación del Derecho Administrativo con otras ramas jurídicas: Relaciones generales con el Derecho Político, Constitucional, Penal Procesal, Financiero, Comercial, Minero, Laboral e Internacional Público. Relaciones particulares con el Derecho Penal Administrativo y Penal Económico; con las ramas del Derecho Privado.

UNIDAD IV: ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

1. Principios Jurídicos. Competencia y jerarquía.
2. Centralización, desconcentración y descentralización. Autonomía y autarquía. Tipos de descentralización: institucional (funcional) y territorial.
3. Límites a la actividad de la administración. Actividad interorgánica y relaciones interadministrativas.
4. La persona. Personas jurídicas públicas y privadas. Personas públicas estatales y no estatales. El carácter público o privado de los actos que celebran.

SEGUNDA PARTE: FORMAS JURIDICAS DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA

UNIDAD V: ACTO ADMINISTRATIVO: CONCEPTO Y CLASES. ELEMENTOS Y VICIOS

1. Acto administrativo: Noción conceptual. Análisis y diferencias con otras formas jurídicas administrativas y con el hecho administrativo. Sanción administrativa (concepto, naturaleza, elementos, concurrencia y clasificación)
2. Elementos. Concepto y clases. Elementos esenciales y accidentales. Competencia (concepto, caracteres, clasificación, transferencia). Objeto (concepto, requisitos). Voluntad (concepto, requisitos). Forma (concepto, formas de instrumentación, motivación, formas de publicidad, otros criterios). Elementos y vicios en el Dto. Ley nacional N° 19.549.
3. Vicios en relación a los elementos: Vicios del objeto. Vicios de la competencia. Vicios de la voluntad (objetivos y subjetivos). Vicios de forma.

UNIDAD VI: ACTO ADMINISTRATIVO: TEORIA DE LA INVALIDEZ Y EXTINCION

1. Teoría de la invalidez administrativa. Distintas clasificaciones. Jurisprudencia. Efectos de la declaración de invalidez: inexistencia, nulidad, anulabilidad.
2. Nulidades civiles y administrativas. Diferencias generales y específicas. La invalidez en la ley 19.549.
3. La inexistencia del acto administrativo. Las vías de hecho.
4. Extinción: Natural. Provocada por hechos. Provocada por acto posterior: renuncia, rechazo, caducidad, revocación por ilegitimidad y por oportunidad, caducidad. Otras formas de extinción.

UNIDAD VII: ACTO ADMINISTRATIVO: CARACTERES

1. Caracteres: Noción conceptual. Enunciación.
2. Presunción de legitimidad. Concepto. Fundamento. Jurisprudencia. Alcances del principio. Efectos. La presunción de legitimidad y la estabilidad.
3. Ejecutividad (exigibilidad u obligatoriedad). Concepto y diferencias con la ejecutoriedad.
4. Ejecutoriedad. Concepto. Carácter. Fundamentos. Presupuestos. Especies. Medios jurídicos.

- 5. Suspensión o interrupción de la ejecución del acto: Concepto. Clases. Alcance y contenido. Suspensión por decisión administrativa y judicial.
- 6. Estabilidad o irrevocabilidad: Concepto. Terminología. Evolución jurisprudencial. Requisitos. Excepciones.

UNIDAD VIII: REGLAMENTOS Y OTROS ACTOS DE ADMINISTRACION. LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS

- 1. Reglamento administrativo: Concepto. Naturaleza. Preparación. Materia u objeto. Forma y publicación. Impugnabilidad. Modificación y revocación. Clases.
- 2. Otros actos de la administración: Simples actos de la administración. La actividad consultiva: Dictámenes (concepto, caracteres, forma y contenido, publicidad y alcance, plazos para su emisión, tipos, impugnabilidad). Instrucciones y circulares. La propuesta.
- 3. Los hechos administrativos (concepto, régimen jurídico, efectos jurídicos, impugnabilidad)

TERCERA PARTE: PROCEDIMIENTO Y PROCESO ADMINISTRATIVO

UNIDAD IX: PROTECCION AL ADMINISTRADO EN SEDE ADMINISTRATIVA. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL PROCEDIMIENTO

- 1. Procedimiento administrativo. Concepto. Diferencias con el proceso administrativo. Tipos. Etapas. Procedimiento constitutivo y de impugnabilidad.
- 2. Legalidad administrativa. Actividad reglada y discrecional (distinción, límites). Legitimación y oportunidad.
- 3. Control administrativo y judicial. Revocación y anulación.
- 4. Principios fundamentales del procedimiento administrativo: Legalidad objetiva. Impulsión de oficio. Verdad material e instrucción de oficio. Informalismo a favor del administrado. El debido proceso. Otros principios.

UNIDAD X: LA IMPUGNACION DE LA DECISION EN SEDE ADMINISTRATIVA

- 1. Medios de protección jurídica: Denuncias. Reclamos. Recursos. La denuncia de ilegitimidad.
- 2. Los recursos en particular. Concepto. Naturaleza jurídica. Presupuestos. Formalidades. Efectos de la interposición.
- 3. Los recursos administrativos en el orden nacional: (rectificación, aclaratoria, reconsideración, jerárquico, alzada, revisión, queja). La reclamación administrativa previa.
- 4. Los recursos administrativos en la ley 3909: Aclaratoria. Revocatoria. Jerárquico. Alzada. Efectos de su interposición.
- 5. Impugnación de reglamentos. Medios (directos e indirectos).
- 6. La audiencia pública.

UNIDAD XI: SUJETOS Y ACTOS DEL PROCEDIMIENTO.

- 1. Actos y formalidades del procedimiento. Los expedientes. Los escritos (presentación, fecha de interposición). La prueba (medios de prueba, ofrecimiento, producción, valoración). Los plazos (suspensión e interrupción, caducidad del procedimiento). Vistas y traslados. Notificaciones.
- 2. Los plazos para emitir la decisión. El silencio de la administración. La denegatoria tácita y la prosecución del procedimiento. El pronto despacho.
- 3. Amparo por mora de la administración. Sus semejanzas con la queja.

UNIDAD XII: PROCESO ADMINISTRATIVO

- 1. Materia procesal administrativa incluida. Acto administrativo individual. Acto general. Hechos. Simples actos de la administración. Contratos administrativos. Materia impositiva y jubilatoria. Materia excluida. Arts. 1º, 2º y 4º Ley 3918.
- 2. Las previsiones del Código Procesal Administrativo de Mendoza, ley 3918: El tribunal y las partes. Plazos, caducidad y habilitación de instancia. Pretensiones (acciones, clases, unificación). Demanda (concepto, requisitos, efectos). Admisión formal (concepto, inadmisibilidad, trámite). La suspensión de la ejecución del acto administrativo (concepto, medida cautelar, requisitos).
- 3. Traslado de la demanda y excepciones (representación, reconvención, rebeldía, excepciones). Sentencia (concepto y efectos). Otras formas de terminación del proceso. Recursos contra la sentencia. Ejecución de la Sentencia. Suspensión.
- 4. Acción de lesividad (concepto, distintos supuestos, requisitos procesales).-

