



UNCUYO
UNIVERSIDAD
NACIONAL DE CUYO



FACULTAD DE
DERECHO

UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO

Facultad de Derecho

DERECHO PUBLICO PROVINCIAL Y MUNICIPAL 2026

Profesora a cargo de cátedra: Dra. Silvina Barón Knoll

Profesor Ayudante: Esp. Federico D'Angelo

Profesor Adscripto: Abog. Miguel Mansilla

Ayudantes de cátedra: Paola Arregui

Ezequiel Cánepa

Lautaro Salinas

Modalidad: Promocional

Presencial con posibilidad de la modalidad híbrida para aquellos estudiantes que residen fuera de la Ciudad de Mendoza y en razón de la internacionalización de este espacio curricular al que ha accedido en diversos ciclos académicos ante las convocatorias oportunamente efectuadas.

PROGRAMA DE LA MATERIA Y BIBLIOGRAFIA

UNIDAD TEMATICA I

EL NUEVO DERECHO PUBLICO PROVINCIAL. La Constitución Nacional y las Constituciones provinciales. Artículo 5 C.N. Competencias. El proceso constitucional de Mendoza.

Actividad Práctica: cuadro evolutivo del proceso constitucional mendocino

Bibliografía especial:

- Castorina de Tarquini, María Celia; El federalismo; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Montbrun, Alberto; Introducción al Derecho Público Provincial; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Giunta Fomasin, María Eugenia; El proceso constitucional de Mendoza; paper de la cátedra de Derecho Público Provincial, UNCuyo, actualizado 2020
- Egües, Carlos; Historia Constitucional de Mendoza. Los procesos de reforma; EDIUNC, Mendoza, 2008

Bibliografía optativa:

- Barón Knoll, Silvina, “El Federalismo frente a la Integración”; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Barón Knoll, Silvina, “La Provincia en los Procesos de Integración. Relaciones del Estado Nacional y las Provincias”; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.

- Barón Knoll, Silvina, “Algunas Notas sobre la participación provincial en el marco de las relaciones internacionales”, en LA REVISTA DEL FORO DE CUYO, Tomo 40, Mendoza, 2000, pág. 17.

UNIDAD TEMATICA II

EL PODER CONSTITUYENTE PROVINCIAL. Características. El caso de Mendoza. La doctrina de la Suprema Corte Provincial y de la CSJN. Situación actual del tema.

Actividad Práctica: Análisis de fallos

Bibliografía especial:

- LUNA, Eduardo “*Poder constituyente y reforma constitucional en el derecho público provincial*”, en la obra colectiva Derecho Público Provincial y Municipal, volumen 1, Segunda edición actualizada, de PÉREZ GUILHOU y otros, Ed. 2003 pag 535
- BARÓN KNOLL, Silvina, “*Poder Constituyente Provincial*”, Capítulo 2, “Manual de Derecho Publico Provincial y Municipal, inédito.
- SCJMza. “*Fallo Unión de Centro Democrático c/ Provincia de Mendoza*” (Caso Falaschi) –
- SCJMza “*Félix Emir c/ Provincia de Mendoza*” (Plenario Félix)

UNIDAD TEMATICA III

RECURSOS PROVINCIALES. Federalismo fiscal y coparticipación de impuestos. Evolución histórica y situación actual. Jurisprudencia.

Actividad Práctica: Simulación de Litigio Constitucional (Rol-Playing): Las consignas se brindarán en clase y en el aula virtual.

- Dinámica: Se simula una audiencia ante la CSJN. Una provincia con baja recaudación propia pero alta densidad poblacional demanda al Estado Nacional por la creación de un nuevo impuesto "no coparticipable".
- Roles: Bloque de Abogados Provinciales, Bloque de Representantes del Estado Nacional y el Tribunal de Jueces (quienes dictarán el fallo fundado).

Bibliografía especial:

- Montbrun, Alberto; *Recursos provinciales* en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Fallo “*Esso Petrolera Argentina S.R.L. c/ Municipalidad de Quilmes*” (Corte Suprema de Justicia de la Nación - 02 de septiembre de 2021)

UNIDAD TEMATICA IV

LAS DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTIAS EN LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES. Norma y realidad. Debate sobre la inclusión de los mismos en las constituciones provinciales.

Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- Mercado Luna, Ricardo; Derecho Constitucional Provincial. Aportes para su formulación; Ciudad Argentina, Capítulo I; Buenos Aires, 2000
- Segovia, Juan Fernando; Teoría de los derechos constitucionales; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Pérez Hualde, Dardo; Derechos individuales; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Castiñeira de Dios, Gustavo; Formas semidirectas de democracia en el Derecho Público Provincial; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo II, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos. LA LEY, Buenos Aires, 2004.

UNIDAD TEMATICA V

EL PODER LEGISLATIVO EN LAS PROVINCIAS Y EN MENDOZA. Sistemas: unicamerales y bicamerales. Ventajas e inconvenientes. Análisis comparado. El caso de

Mendoza: 1) Aspecto orgánico (Bases de composición de las Cámaras. Elección, duración, renovación. Formación y sanción de las leyes. Inmunidades parlamentarias). 2) Aspecto funcional (Atribuciones y facultades de la Legislatura. Mayorías y quórum).
Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- Montbrun, Alberto; *Bases de representación legislativa y sistemas electorales en el derecho público provincial*; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007, pág. 3.
- Montbrun, Alberto; *Procesos de formación y sanción de las leyes en el derecho público provincial*, en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007, pág. 41.
- Montbrun, Alberto; *La reforma del Poder Legislativo de Mendoza*; en GIUFFRÉ, Ignacio y LARA, Andrea (Coordinadores); Estudios sobre la reforma constitucional de Mendoza. Una revisión necesaria; EDIUNC, Mendoza, 2018; Capítulo 10. II.

Bibliografía optativa:

- Cánepa, A. Ezequiel *“Interpelación ministerial ¿procede el uso de la fuerza pública? El Derecho Constitucional – septiembre de 2024. N° 9.*
- Montbrun, Alberto *“El funcionamiento del sistema electoral de Mendoza y algunos lineamientos para su reforma legal” Cuadernos del Senado, año III, N° 12, Mendoza, 1995.*

UNIDAD TEMATICA VI

EL PODER EJECUTIVO EN LAS PROVINCIAS Y EN MENDOZA. El gobernador: formas de elección; requisitos de elegibilidad; período; reelección. Relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legislativo. Relaciones en materia de formación, sanción y promulgación de las leyes. Atribuciones y facultades del Poder Ejecutivo.

Actividad Práctica

Bibliografía especial:

- Pérez Guilhou, Dardo; *El Ejecutivo en las Constituciones Provinciales*; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007.

Bibliografía optativa:

- Cánepa, A. Ezequiel. ***“¿Candidatura(s) (in)constitucionales? Aportes sobre una(s) candidatura(s) mendocina”*** El Derecho Constitucional – noviembre 2021, N° 11. Cita On-line: ED-MMCXLVI-701

UNIDAD TEMATICA VII

EL PODER JUDICIAL EN LAS PROVINCIAS Y EN MENDOZA. Organización. Designación y remoción de los jueces: mecanismos. Consejos de la Magistratura. Superiores Organización y atribuciones. Competencia originaria y de alzada. Control de constitucionalidad: Procedimientos y efectos.

EL MINISTERIO PUBLICO. Naturaleza. Funciones. Organización. La policía judicial.

ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL DE MENDOZA. Juzgados, Cámaras, Corte. Competencias y atribuciones.

Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- Coussirat, Jorge; *El Ministerio Público en la República Argentina*; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007.
- Barón Knoll, Silvina; *El diseño constitucional del poder y la Suprema Corte de Justicia en la futura Constitución de Mendoza*; en GIUFFRÉ, Ignacio y LARA, Andrea (Coordinadores); Estudios sobre la reforma constitucional de Mendoza. Una revisión necesaria; EDIUNC, Mendoza, 2018; Capítulo 3.

UNIDAD TEMATICA VIII

PRINCIPALES ORGANOS CONSTITUCIONALES EXTRAPODER DE MENDOZA.

Organización y atribuciones: Tribunal de Cuentas, Departamento de Irrigación, Fiscalía de Estado, Asesoría de Gobierno, Contaduría y Tesorería de la Provincia, Dirección de Escuelas.

Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- BARÓN KNOLL, Silvina M. *“La Fiscalía de Estado frente a la Reforma Constitucional de Mendoza”* La Revista del Foro de Cuyo N° 35, Mendoza. 1999.
- Barón Knoll, Silvina M. *“Régimen constitucional de los organismos de control (art. 42 CN) Una breve mirada desde el derecho público provincial”*. II Revista de Derecho Público, 2016. Rubinzal Cuzoni., Santa Fe. Pág. 247.
- D’Angelo, Federico Daniel – Muñoz, Ignacio; “Defensor del Pueblo ¿Deuda pendiente en Mendoza?”
- Estrada, Eduardo; Órganos de Control. Juicio y Auditoría de Cuentas; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007.
- Rauek de Yanzón, Inés; La Fiscalía de Estado en las Constituciones Provinciales Argentinas; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007.
- Luna, Eduardo; El defensor del pueblo; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo III, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos, LA LEY, Buenos Aires, 2007.

UNIDAD TEMATICA IX

EL REGIMEN MUNICIPAL EN LAS PROVINCIAS Y EN MENDOZA. Problemática territorial de los municipios. El caso de Mendoza. Autonomía municipal. Concepto. Niveles o grados. Organización del poder. Reforma Política. Jurisprudencia.

Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- Ábalos, María Gabriela; *El régimen municipal en el Derecho Público Provincial Argentino. Principales aspectos*; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Montbrun, Alberto; *La problemática municipal de Mendoza y la manipulación del concepto de autonomía*; Revista RyD República y Derecho; Vol. I (2016); Facultad de Derecho, Universidad Nacional de Cuyo.

Bibliografía optativa:

- Barón Knoll, Silvina. ***“Las inmunidades de los concejales a propósito de un “nuevo” fallo de la corte provincial”***. La Revista del Foro de Cuyo N° 26, Mendoza, 1997. Pág. 186.
- Cánepa, A. Ezequiel. ***“Validez del título de concejal: apuntes en torno de una competencia municipal”*** El Derecho Constitucional – Julio 2022, N° 07. Cita On-line: ED-MMMCCCLXXVII-760

UNIDAD TEMATICA X

COMPETENCIA Y ATRIBUCIONES MUNICIPALES. Recursos municipales. Jurisprudencia.
Actividad Práctica.

Bibliografía especial:

- Montbrun, Alberto y Sergio Bruni; *Competencias y atribuciones de los municipios*; paper de la cátedra, Mendoza, 2018
- Montbrun, Alberto; *Recursos municipales*; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos. LA LEY, Buenos Aires, 2003.

Bibliografía optativa:

- Cánepa, A. Ezequiel. *“Competencias municipales en seguridad: autonomía y cooperación”*, en Carrasco, María Eugenia (Coordinadora) *“Políticas de seguridad municipal”*. ILSED. Ed. Biblos, Bs. As. 2022. Capítulo I.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

- CONSTITUCIÓN NACIONAL
- CONSTITUCIONES PROVINCIALES ACTUALIZADAS
- ARMAGNAGUE, FERNANDO; Constitución de la Provincia de Mendoza. Comentada; Mendoza, ASC, 2021.
- EGÜES, CARLOS; Historia Constitucional de Mendoza. Los procesos de reforma; EDIUNC, Mendoza, 2008
- GIUFFRÉ, IGNACIO Y ANDREA LARA (Coordinadores); Estudios sobre la reforma constitucional de Mendoza. Una revisión necesaria; EDIUNC, Mendoza, 2018.
- HERNÁNDEZ, ANTONIO MARIA Y BARRERA BUTELER, GUILLERMO (Coordinadores); Derecho Público Provincial; 2º Edición; Abeledo Perrot, Buenos Aires, 2011.
- MERCADO LUNA, RICARDO: “Derecho Constitucional Provincial”. Ciudad Argentina Editores de Ciencia y Cultura. Buenos Aires, 2000.
- PÉREZ GUILHOU, DARDO Y OTROS; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2º Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003; Tomo II, 2º Edición Actualizada, LA LEY, Buenos Aires, 2004 y Tomo III, 2º Edición Actualizada, LA LEY, Buenos Aires, 2007.
- SEGHESSO DE LÓPEZ ARAGÓN, CRISTINA “Historia Constitucional de Mendoza” Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos. Mendoza,